
Общество с ограниченной ответственностью
«ЭкоГидроСервис»



Согласовано
Директор
ООО «Спецпром 1»

А.А.Ардаков



Утверждаю
Директор
ООО «ЭкоГидроСервис»

Д.А.Черкасов

**ПАМЯТКА ЭКСПЕРТУ
ПО ПРОВЕДЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ НА СТРОИТЕЛЬСТВО
ГИДРОТЕХНИЧЕСКОГО СООРУЖЕНИЯ**

Методические материалы

Редакция 1-2017

29 июня 2017 года

№ ММ 5859-014-3666127808-2017

Разработал
Инженер I кат.

Д.П.Марков

Воронеж
2017

Содержание

1. Цель создания учреждений государственной экспертизы проектов	3
2. Нарушение требований ст.3 Закона о техрегламенте ²	3
3. Нарушение требований пункта ⁴ 8.20 СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения».....	3
4. Нарушение требований абз.3 п.4.5 СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения».....	4
5. Нарушение требований пункта 4.15 СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения».....	4
6. Нарушение требований ч.2 ст.760 ГК РФ	5
7. Нарушение требований по определению сметной стоимости ГБП	6

1. Цель создания учреждений государственной экспертизы проектов

Целью создания учреждений государственной экспертизы проектов, вытекающая из п.4 Постановления¹ № 145, является принуждение проектных организаций строго исполнять требования действующего законодательства и обязательных для применения технических регламентов.

Для реализации цели своего создания, учреждения государственной экспертизы проектов наделяются правами, указанными в пунктах 17 и 35 Постановления № 145.

2. Нарушение требований ст.3 Закона о техрегламенте²

В соответствии с ч.3 ст.3 Закона о техрегламенте безопасность здания и сооружения разделены на две составляющие:

- безопасность здания и сооружения как объекта строительства;
- безопасность здания и сооружения как объекта инфраструктуры, в котором протекают те или иные технологические процессы.

При этом Закон о техрегламенте рассматривает безопасность здания и сооружения с точки зрения **объекта строительства**.

Исходя из требования ст.3 Закона о техрегламенте, например, опоры моста через реку должны строиться с учетом требований Закона о безопасности ГТС³ и требований

- СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения»;
- СП 41.13330.2012 «Бетонные и железобетонные конструкции гидротехнических сооружений»;
- СП 23.13330.2011 «Основания гидротехнических сооружений»;
- СП 38.13330.2012 «Нагрузки и воздействия на гидротехнические сооружения (волновые, ледовые и от судов)»;
- СП 101.13330.2012 «Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения»;
- СП 39.13330.2012 «Плотины из грунтовых материалов».

Классификация моста через реку как части автодороги и игнорирование того обстоятельства, что опоры моста через реку подвергаются негативному воздействию вод, является ошибкой, допускаемой не только проектировщиками, но и экспертами государственной экспертизы проектов.

Аналогичные ошибки допускаются в отношении подводных переходов трубопроводов и иных коммуникаций, строительство которых должно вестись с учетом негативного воздействия вод.

Основной признак указанного нарушения – отсутствие в проектной документации декларации безопасности на ГТС.

3. Нарушение требований пункта⁴ 8.20 СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения»

В соответствии с п.8.20 СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения» расчетный срок службы гидротехнических сооружений должен составлять для ГТС I и II классов – 100 лет; для ГТС III и IV классов – 50 лет.

¹ - Постановление № 145 - постановление Правительства РФ «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» от 05.03.07 № 145

² – Закон о техрегламенте – Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.09 № 384-ФЗ

³ – Закон о безопасности ГТС – Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 № 117-ФЗ

⁴ – здесь и далее даны ссылки на своды правил (СП) и другие технические регламенты, которые в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.12.14 № 1521 являются обязательными для применения

1 Соответственно, в проектной документации должны быть доказательства срока службы ГТС.

В частности, если используются габионные конструкции, то должны быть представлены доказательства, почему в дорожном строительстве при отсутствии негативного воздействия вод габионные конструкции служат всего 30 лет (ОДМ 218.2.078-2016), а при наличии негативного воздействия вод – существенно дольше.

Другой пример. Если камень в проволочной корзине (габионные конструкции) имеет срок службы в условиях негативного воздействия вод существенно менее 50 лет, то каменная наброска имеет срок службы еще меньше.

Отсутствие расчета срока службы ГТС является нарушением требований технического регламента и должны пресекаться при проведении государственной экспертизы проектной документации.

4. Нарушение требований абз.3 п.4.5

СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения»

В соответствии с абз.3 СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения» при проектировании ГТС должна обеспечиваться «максимальная экономическая эффективность строительства».

Известен только один способ доказательства соответствия проектной документации критерию «максимальная экономическая эффективность строительства» - проведение сравнительного анализа.

В соответствии с п. 5.16 СП 39.13330.2012 с учетом приложения Ж СП 116.13330.2012 нейтрализация негативного воздействия вод может осуществляться путем:

- уполаживания берегов;
- применения биологической защиты;
- отсыпки камнем или щебнем;
- применения габионных конструкций;
- применения монолитных бетонных конструкций;
- применения сборных железобетонных конструкций;
- применения гибких бетонных покрытий;
- применение комбинированной защиты.

Таким образом, сравнительный анализ должен проводиться среди всех возможных вариантов защиты от негативного воздействия вод. При этом допускается исключить из анализа методы защиты, которые не обеспечивают надлежащий срок эксплуатации ГТС или методы, которые невозможно реализовать в данных конкретных условиях, например, уполаживание берегов.

Отсутствие полномасштабного сравнительного анализа является ошибкой, которая не должна оставаться без внимания со стороны экспертов учреждения государственной экспертизы проектов.

5. Нарушение требований пункта 4.15

СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения»

Если в проектной документации предусмотрено использование в качестве защиты от негативного воздействия вод гибкое бетонное покрытие (ГБП), то при проведении экспертизы особое внимание должно уделяться выполнению требований п.4.15 СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения». В частности, подлежит проверке:

- Надежность скрепления отдельных изделий между собой в единое покрытие (письмо Ростехнадзора от 11.11.16 № 10-00-09/2632 запрещает использование в гидротехническом строительстве ГБП, не имеющих встроенных узлов крепления, например, ГБП модификации УГЗБМ);

- Недопустимость использования П-образных (или аналогичных) скоб при скреплении ГБП между собой из-за ненадежности такого соединения;
- Недопустимость закрепления ГБП на склоне с использованием нижнего упора любой конструкции. Закрепление ГБП на склоне осуществляется путем «подвешивания» к верхнему упору, который обустраивается на склоне выше максимального уровня понятия воды в паводок;
- Недопустимость скрепления ГБП между собой за монтажные петли без представления доказательств (сертификат испытаний), что предложенный способ крепления не приводит к образованию щели между отдельными изделиями более 4 см при нагрузке, равной весу изделия;
- Недопустимость использования щебня (камня, гальки, гравия и т.п.) в качестве обратного фильтра. В качестве обратного фильтра (противосуффозионного экрана) должна использоваться геоткань;
- Недопустимо использовать ГБП, не соответствующих требованиям п.6.8 СП 41.13330.2012. В частности ГБП модификаций УГЗБМ-202 и ПБЗГУ-202 не должны использоваться в гидротехническом строительстве, так как имеют расстояние от края арматуры (соединительный арматурный канат) до лицевой поверхности менее 25 мм (минимально допустимая норма – 50 мм).
- Недопустимость использования ГБП в качестве противооползневого сооружения. Соответственно, при проведении экспертизы особое внимание должно уделяться углу заложения откоса, защищаемого ГБП.
- Недопустимость отказа от создания на объекте резерва (требование п.4.14 СП 58.13330.2012) ГБП для предотвращения возможной чрезвычайной ситуации в объемах, предусмотренных технической документацией на ГБП.

Выдача положительного заключения в отношении проектной документации, в которой содержатся обозначенные нарушения, является должностным преступлением.

6. Нарушение требований ч.2 ст.760 ГК РФ

Если в проектной документации предусмотрено использование в качестве защиты от негативного воздействия вод гибкое бетонное покрытие (ГБП), то при проведении экспертизы особое внимание должно уделяться выполнению требований о патентной чистоте изделия.

В соответствии с ч. 2 ст. 760 ГК РФ *«Подрядчик по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ гарантирует заказчику отсутствие у третьих лиц права воспрепятствовать выполнению работ или ограничивать их выполнение на основе подготовленной подрядчиком технической документации»*.

В соответствии с ч.1 ст.1229 ГК РФ *«Другие лица не могут использовать соответствующие результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации без согласия правообладателя»*. Нарушение исключительных прав влечет привлечение виновного лица к уголовной ответственности по ст.147 УК РФ.

Для исключения нарушения исключительных прав в соответствии п.п. «л» п. 10 Положения⁵ № 87 в состав проектной документации входит раздел «Патентные исследования».

В силу абз.2 п.27 Постановления № 145 раздел проектной документации «Патентные исследования» подлежит проверке со стороны государственной экспертизы.

В соответствии с п.п. «б» п.32 *«При проведении государственной экспертизы организация по проведению государственной экспертизы вправе привлекать на договорной основе к проведению государственной экспертизы иные государственные и (или) негосударственные организации, а также специалистов»*⁶.

⁵ – Положение № 87 – «Положение «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утвержденное постановлением Правительства РФ от 16.02.08 № 87

⁶ – здесь и далее точные цитаты выделены курсивом. Знаки выделения (жирный шрифт, подчеркивание, разбивка на абзацы и пр.) может не соответствовать оригиналу

Внимание! В случае применения в проектной документации гибкого бетонного покрытия, специалисты ООО «ЭкоГидроСервис» готовы в рамках предварительно заключенного договора провести проверку патентной чистоты применяемого ГБП с представлением соответствующего отчета.

7. Нарушение требований по определению сметной стоимости ГБП

Если в проектной документации предусмотрено использование в качестве защиты от негативного воздействия вод использование гибкого бетонного покрытия (ГБП), то при проведении экспертизы особое внимание должно уделяться выполнению требований в части определения базисной и текущей цене на ГБП.

В соответствии с письмом Минрегионразвития от 21.06.12 № 15390 иные способы определения сметной цены на материалы допускаются только «*в случае отсутствия отдельных материалов, изделий и конструкций в номенклатуре федерального (территориального) сборника сметных цен на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве*».

Базисный уровень цен на ГБП модификации ПБЗГУ разных моделей (марок) включен в ФСНБ-2001, дополненной приказом Минстроя России от 11.12.15 № 899/пр, шифр ресурса 403-6032, 403-6033 и 403-6034.

Исходя из особенностей комплектования объекта строительства в обусловленные сроки, к поставкам ГБП одновременно привлекаются несколько бетонных заводов из разных регионов, перечень которых на момент разработки смет не известен.

В таких случаях на основании абз.2 п.4.85 «Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004)», утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.04 № 15/1, расходы на приобретение и транспортировку ГБП должны быть:

- выделены в отдельную локальную смету;
- отнесены в главу 9 «Прочие работы и затраты» сводного сметного расчета на строительство;
- индексированы в соответствии с п.16 «Строительные материалы» приложения 4 писем Минстроя России об индексах изменения сметной стоимости.