Общество с ограниченной ответственностью
«ЭкоГидроСервис»

Согласовано
Директор
ООО «Спецпром 1»

Н.В.Ревенков

Утверждаю
Директор
ООО «ЭкоГидроСервис»

Д.А.Черкасов

ИЗМЕНЕНИЯ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ В ЧАСТИ, СВЯЗАННОЙ С ПРИМЕНЕНИЕМ ГИБКОГО БЕТОННОГО ПОКРЫТИЯ

Методические материалы

30 января 2017 года

№ ММ 5859-006-3666127808-2017

Разработал
Инженер I кат.

Д.П.Марков

Внимание! Актуальная редакция документа размещена на сайте ООО «ЭкоГидроСервис» **www.egs36.ru** в сети Интернет в разделе «Методические материалы».

Воронеж
2017

Содержание

1. Общие сведения 3
2. Изменение технической документации 3
2.1. Изменение проектной документации, требующей проведения повторной государственной экспертизы проектной документации 3
2.2. Изменение проектной документации, не требующей проведения повторной государственной экспертизы проектной документации 4
3. Изменение сметы 4
3.1. Изменение сметы, требующей проведения повторной государственной экспертизы проектной документации 5
3.2. Изменение сметы, не требующей проведения повторной государственной экспертизы проектной документации 5
4. Контроль экономической эффективности, безопасности и надежности гидротехнических сооружений 5
Приложение 1 6
Приложение 2 6

1. Общие сведения

Предметом договора строительного подряда (ч.1 ст.740 ГК РФ) является сооружение объекта капитального характера.

В соответствии с абз. 2 ч. 1 ст. 432 ГК РФ условия о предмете договора являются существенными.

Если подрядчик был определен в результате торгов, то в соответствии с ч. 1 ст. 95 Контрактной системы1 изменение существенных условий контракта возможно при условии, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом.

Если условие о возможности изменения контракта были предусмотрены документацией о закупке и контрактом, то при изменении контракта надлежит руководствоваться ч.1 ст. 743 ГК РФ, согласно которой «Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии:

- с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и
- со сметой, определяющей цену работ».

Соответственно, если стороны по контракту принимают решение об изменении предмета договора, то они обязаны внести соответствующие изменения в техническую документацию и смету.

2. Изменение технической документации

В соответствии с п. 44 Положения № 145[2] проектная документация направляется повторно на государственную экспертизу при изменении набора технических решений, затрагивающих характеристики безопасности объекта капитального строительства (один набор характеристик на другой). Соответственно, материалы, имеющие разный набор характеристик, влияющих на безопасность объекта капитального характера, не являются «эквивалентными» в понимании термина в рамках Контрактной системы.

При этом проведение повторной экспертизы проектной документации не предусматривается, если в проектную документацию, получившую положительное заключение, вносятся дополнительные меры безопасности, не затрагивающие прежний набор характеристик, положенного в основу ранее выданного положительного заключения экспертизы.

2.1. Изменение проектной документации, требующей проведения повторной государственной экспертизы проектной документации

Все применяемые в гидротехническом строительстве материалы (ГБП, СЖБК, габионы, щебень и т.п.) имеют свой уникальный набор характеристик, влияющий на безопасность гидротехнических сооружений (ГТС).

Соответственно, замена СЖБК на габионы или ГБП потребует проведения повторной государственной экспертизы проектной документации.

Промышленность страны производит ГБП двух модификаций:

- гибкие бетонные конструкции (ГБК) со встроенными узлами крепления (торговое наименование - ПБЗГУ);
- гибкие бетонные маты (ГБМ) не имеющие встроенных узлов крепления (торговое наименование - УГЗБМ).

---

[1] – Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ

[2] Положение № 145 - Положение об организации и проведении государственной экспертизы, утвержденное постановлением Правительства РФ от 05.03.07 № 145

Торговые наименования ПБЗГУ и УГЗБМ защищены охранной грамотой.

В соответствии со ст. 33 п. 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков.

ГБК на защищаемой поверхности позиционируются друг относительно друга:

- за счет силы трения;
- за счет надежного скрепления друг с другом в единое покрытие.

ГБМ на защищаемой поверхности позиционируются друг относительно друга исключительно за счет силы трения.

Таким образом, при замене ГБП модификации ПБЗГУ на ГБП модификации УГЗБМ из числа характеристик исключается такая характеристика как *«скрепление отдельных изделий в единое полотно»*.

Если такая замена происходит, то в соответствии с разъяснением ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 19.05.16 № 08-3-2/1849-ВФ (приложение 1) требуется повторная государственная экспертиза проектной документации.

2.2. Изменение проектной документации, не требующей проведения повторной государственной экспертизы проектной документации

Если проектной документацией, получившей положительное заключение государственной экспертизы, предусмотрено применение ГБП модификации УГЗБМ, то замена ГБП модификации УГЗБМ на ГБП модификации ПБЗГУ не требует проведения повторной государственной экспертизы. Указанная замена не затрагивает влияющие на безопасность характеристики, которые ранее получили положительное заключение государственной экспертизы проектов. При замене ГБП модификации УГЗБМ на ГБП модификации ПБЗГУ:

- сохраняются в полной мере характеристики, послужившие основанием выдачи положительного заключения;
- вносятся новые характеристики, которые повышают уровень безопасности объекта капитального строительства.

Применение ГБП модификации УГЗБМ при строительстве ГТС запрещено разъяснением Ростехнадзора от 11.11.16 № 10-00-09/2632 (приложение 2). Однако в отдельных проектах на строительство ГТС ошибочно предусматривается использование ГБП модификации УГЗБМ.

Если такая ошибка выявляется после того, как была проведена государственная экспертиза проектной документации, то она подлежит исправлению в рабочем порядке без проведения повторной государственной экспертизы.

3. Изменение сметы

В соответствии со ст. 19 Контрактной системы смета, входящая в состав проектной документации, подлежит сметному нормированию в рамках проведения государственной экспертизы проектной документации.

Соответственно, если в результате внесенных в проектную документацию изменений произошли изменения в смете, то измененные сметы должны пройти повторную государственную экспертизу (постановление Правительства РФ от 18.05.09 № 427).

В противном случае, если изменения в сметные расходы не вносятся, то создается ситуация, согласно которой оплачиваются работы, которые фактически не выполняются. При этом аргументация, что вместо них выполняются иные работы, не может служить оправданием нецелевого использования бюджетных средств. В такой ситуации привлечение заказчика к административной ответственности, предусмотренной ст.15.14 КоАП РФ, является правомерным.

3.1. Изменение сметы, требующей проведения повторной государственной экспертизы проектной документации

Расходы по укладке габионов, сборных железобетонных конструкций, а так же обустройство монолитной защиты и иных строительных операций рассчитываются в соответствии с Федеральными единичными расценками (ФЕР) или Территориальными единичными расценками (ТЕР). Каждому виду работ соответствует своя таблица ФЕР или ТЕР, определяющая допустимые расходы. Соответственно, если происходит замена, например, габионов на гибкое бетонное покрытие (или наоборот), то проектная документация должна быть направлена на проведение повторной государственной экспертизы.

3.2. Изменение сметы, не требующей проведения повторной государственной экспертизы проектной документации

Укладка ГБП любой модификации осуществляется в соответствии с таблицей ФЕР 42-017-1. Соответственно, замена ГБП модификации УГЗБМ на ГБП модификации ПБЗГУ (и обратная замена) не вносит изменений в смету.

В этих условиях проведение повторной государственной экспертизы проектной документации не требуется.

4. Контроль экономической эффективности, безопасности и надежности гидротехнических сооружений

Учреждения государственной экспертизы в соответствии со ст.49 Градостроительного кодекса РФ проводят экспертизу проектной документации, включая проектную документацию на объекты, в состав которых входят ГТС. Соответственно, учреждения государственной экспертизы должны располагать специалистами, которые обладают знаниями в объеме, достаточном для проверки безопасности ГТС, в том числе соответствия декларации безопасности ГТС существующим нормам и стандартам.

Представленные ООО «ЭкоГидроСервис» методические материалы доказывают, что учреждения государственной экспертизы проектов ощущают серьезный кадровый голод в части проверки безопасности и надежности проектной документации на строительство ГТС. Разумеется, в соответствии с подпунктом «б» пункта 32 Положения № 145 учреждение экспертизы вправе привлечь к работе сторонние организации и (или) специалистов. Однако бюджеты учреждений государственной экспертизы не позволяют реализовать эту возможность.

Наша организация располагает специалистами, квалификация которых позволяет выполнить работу по оценке (выявлению недостатков) проектной документации в части экономической эффективности, безопасности и надежности ГТС III и IV классов.

Свою работу мы видим в анализе проектной документации и подготовке (в случае необходимости) **рекомендаций** по устранению выявленных недостатков проектной документации в части экономической эффективности, безопасности и надежности ГТС.

По получению наших рекомендаций заказчик проектной документации может распорядиться ими по своему усмотрению:

- или направить в адрес проектной организации требования по доработке документации,
- или проигнорировать.

Срок выполнения работы по анализу проектной документации и составления рекомендаций – не более 3 (трех) общепринятых рабочих дней со дня направления в наш адрес по электронной почте соответствующего раздела проектной документации.

Стоимость, порядок и сроки оплаты работ – 10 (десять) процентов от стоимости проведения государственной экспертизы проектной документации. В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Контрактной системы запрашиваемая нами сумма оплаты позволяет заказчику заключить государственный контракт без проведения торгов.

Допустимо, если оплата будет производиться исключительно после принятия наших рекомендаций по повышению экономической эффективности, безопасности и надежности ГТС, то есть после направления в адрес проектной организации требований о доработке проектной документации, составленных на базе наших рекомендаций.

Наша организация считает, что специалисты ООО «ЭкоГидроСервис» могут оказать действенную помощь в повышении экономической эффективности, безопасности и надежности ГТС еще на стадии проектирования, то есть обеспечить многомиллионную экономию государственных средств.

По своей сути наше предложение – это организация технического контроля (надзора) на стадии проектирования, то есть помощь заказчику в решении задач, требующих специальных технических знаний.

Приложение 1

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНСТРОЙ РОССИИ)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ» (ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ»)

Фуркасовский пер., д. 6, Москва, 101000
Тел.(495) 625-75-46. Факс: (495) 624-67-49
E-mail: info@gge.ru; www.gge.ru

19.05.2016 № **08-3-2/1849-ВФ**

На № 0556 от 27.04.2016

Директору
ООО «ЭкоГидроСервис»

Д.А. Черкасову

ОПС-87, а/я 458,
г. Воронеж, 394087

Уважаемый Денис Александрович!

Рассмотрев обращение ООО «ЭкоГидроСервис» по вопросам, касающимся необходимости проведения повторной государственной экспертизы проектной документации, разработанной в отношении объектов капитального строительства – гидротехнических сооружений, в случае изменения проектных решений: замены гибкого бетонного защитного покрытия ПБЗГУ (включает узлы крепления), ранее предусмотренного проектной документацией, гибким защитным покрытием УГЗБМ (не включает узлы крепления) ФАУ «Главгосэкспертиза России» (далее – Учреждение) сообщает.

Согласно пункту 44 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 №145, проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий после получения положительного заключения государственной экспертизы должны направляться повторно на государственную экспертизу при внесении изменений в проектную документацию в части изменения технических решений, которые влияют на конструктивную надежность и безопасность объекта капитального строительства. Перечень видов работ по инженерным

изысканиям, по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 №624.

Заместитель начальника В.Н. Федосеев

Е.А. Синькевич
8 (495) 256 80 33 *359

Приложение 2

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ул. А.Лукьянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066
Телефон: (495) 647-60-81, Факс: (495) 645-89-86
E-mail: rostehnadzor@gosnadzor.ru
http://www.gosnadzor.ru
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650
ИНН/КПП 7709561778/770901001

Директору
ООО «ЭкоГидроСервис»
Д.А. Черкасову

ул. Средне-Московская, д. 14, оф. 15
г. Воронеж, 394087

11.11.2016 № 10-00-09/2632

На № 0559 от 04.10.2016

О применении в гидротехническом строительстве гибких бетонных покрытий

Уважаемый Денис Александрович!

Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора рассмотрело Ваше обращение (письмо от 04.10.2016 № 0559) по вопросу принятия мер ограничительного и/или профилактического характера, направленных на недопущение применения для целей строительства гидротехнических сооружений гибкого бетонного покрытия, конструкция которого не включает в себя специализированных узлов крепления, позволяющих их скреплять в единое полотно, и сообщает.

В соответствием с Положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54, предметом государственного строительного надзора является проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, иных нормативных актов и проектной документации.

В случае отсутствия технических регламентов предметом государственного строительного надзора является проверка соответствия выполняемых работ, применяемых строительных материалов и результатов таких работ строительным

нормам и правилам, федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии, санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, требованиям пожарной безопасности, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия и требованиям к сохранению объектов культурного наследия, нормам и правилам инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, требованиям промышленной безопасности, требованиям надежности и безопасности в электроэнергетике, нормам и правилам безопасности гидротехнических сооружений, иным правилам безопасности и государственным стандартам, а также требованиям других нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

Для определения соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной и рабочей документации должностными лицами органа государственного строительного надзора осуществляются соответствующие проверки.

При выявлении в результате указанных проверок нарушений, в том числе сооружения гибкого бетонного покрытия, конструкция которого не включает в себя специализированных узлов крепления, позволяющих их скреплять в единое полотно, должностным лицом органа государственного строительного надзора составляется акт, являющийся основанием для выдачи заказчику, застройщику или подрядчику (в зависимости от того, кто в соответствии с законодательством Российской Федерации несет ответственность за допущенные нарушения) предписания об устранении таких нарушений.

В предписании указываются вид нарушения, ссылка на технический регламент (нормы и правила), иной нормативный правовой акт, проектную документацию, требования которых нарушены, а также устанавливается срок устранения нарушений с учетом конструктивных и других особенностей объекта капитального строительства.

В целях принятия мер профилактического характера, направленных на недопущение применения для целей строительства гидротехнических сооружений гибкого бетонного покрытия, конструкция которого не включает в себя специализированных узлов крепления, позволяющих их скреплять в единое полотно, считаем целесообразным опубликовать соответствующую статью в журнале «Безопасность труда в промышленности» (105082, г. Москва, Переведеновский пер., д. 13, стр. 14; тел. (495) 620-47-47; на e-mail: ntc@safety.ru).

Заместитель начальника Управления
государственного энергетического надзора О.М. Щурский

А.В. Хныкин
(495) 645-94-79 доб. 74-77